

南沙区三届人大  
五次会议文件（12）

# 广州市南沙区人民代表大会常务委员会 工作报告

——2019年3月15日在广州市南沙区第三届人民代表大会  
第五次会议上

广州市南沙区人大常委会主任 张谭均

各位代表：

我受南沙区人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

## 过去一年的主要工作

2018年，在中共南沙区委的正确领导下，区人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神和习近平总书记重要讲话精神，积极适应人大工作新形势新要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕新时代

南沙新区、自贸试验区建设中心任务和工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责。全年共召开 15 次常委会会议、21 次主任会议，组织开展视察、执法检查 and 专题调研 23 次，听取、审议“一府两院”专项工作报告 31 项，依法作出决议、决定和审议意见 33 项，较好完成了区三届人大四次会议确定的各项任务，为推动南沙加快建设成为承载门户枢纽功能的广州城市副中心作出了新的贡献。

### 一、坚持党的领导，保证依法履职

区人大常委会始终坚持党的领导，注重增强党性观念，主动向区委报告工作，选准工作的切入点和结合点，把牢正确的政治方向。

（一）旗帜鲜明讲政治。坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。严守政治纪律和政治规矩，坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响，全力抓好中央巡视反馈意见整改落实。认真学习贯彻习近平总书记在 2018 年全国“两会”期间参加广东代表团审议时的重要讲话精神和视察广东重要讲话精神，切实增强做好新时代人大工作的政治自觉和责任担当。坚持在区委领导下依法行使职权，坚定不移地当好区委决策部署的推动者和实践者。

（二）依法决定重大事项。坚持把审议决定重大事项与推动全区经济社会发展紧密结合起来，全年围绕持续优化提

升南沙营商环境、明珠湾起步区开发建设、“十三五”规划纲要实施情况中期评估、2018年区本级预算调整和年度民生十件实事推进落实等，依法行使重大事项决定权，把区委的决策部署转变为全区人民的共同意愿和自觉行动。

（三）依法做好人事任免和代表选举工作。坚持党管干部原则和人大依法行使人事任免权的有机统一，严格任免程序，完善任前表态发言、颁发任命书、举行宪法宣誓等制度，通过人大专项工作监督强化对任命人员的履职监督，促进干部严格依法履职、用心干事创业。积极支持我区机构改革，依法完成有关机构工作人员任免。一年来，共依法任免国家机关工作人员69人（次），接受人大代表辞职21名，补选市人大代表4名、区人大代表14名，为加快推动南沙新区、自贸试验区建设提供坚强组织保证。

（四）积极在区中心工作中发挥作用。认真落实迎接中央环保督察“回头看”工作部署，常委会领导积极深入挂点片区现场督导整改，全力做好迎检工作。紧密结合人大工作实际，扎实开展扫黑除恶、基层正风反腐等重点工作。主动融入南沙水环境综合整治工作，认真履行河长管水治水职责，加大巡察督导力度，确保拆违整改等治水举措落到实处。工作中，坚持领导带队，深入一线，组织常委会组成人员和区人大代表实地走访、明察暗访，指出存在问题，提出改进意见，督促解决问题，为推动落实区委重大决策部署积极贡献

人大智慧和力量。

## 二、坚持发展主题，服务中心大局

区人大常委会深入贯彻新发展理念，围绕全区中心工作依法履职，主动作为，推动南沙新区、自贸试验区高质量发展。

（一）围绕推动经济高质量发展开展监督。听取和审议开发区管委会、区政府上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告，提出强化措施稳增长，改革创新强后劲，补齐短板惠民生等综合审议意见。听取和审议开发区管委会、区政府关于建设广州国际航运中心三年行动计划（2015-2017年）推进落实情况的专项工作报告，就加快完善港口基础设施、大力推进实施航运中心新一轮三年行动计划（2018-2020年）提出意见建议。听取和审议我区“十三五”规划纲要实施情况中期评估报告，客观分析取得成绩和存在问题，结合新形势新要求，提出对策建议。组织常委会组成人员和人大代表先后到黄埔区、深圳南山区开展专题调研，推动政府进一步加大科技创新支持力度，积极落实国家“一带一路”倡议，全面提升我区对外开放水平。

（二）围绕推进科学理财开展监督。按照市人大的统一部署要求，自年初开始，成立了由常委会主要领导担任组长的专门工作组，积极协调区财政、税务等部门形成合力，高标准、高质量建成区人大预算联网监督系统。下半年再

接再厉推动建设全区镇级人大预算联网监督系统，目前作为试点的东涌镇人大预算联网监督系统已顺利进入试运行，为实现区、镇两级人大全覆盖，进一步加强人大预决算审查监督，推动全面实施预算绩效管理打下坚实基础。听取和审议开发区管委会、区政府上半年财政预算执行情况报告，结合审议审计工作报告，审查批准 2017 年区本级财政决算，督促政府进一步加强预算刚性约束和绩效评价，深化审计监督成果运用，有效提升全区财政管理的科学化精细化水平。

（三）围绕构建国际一流营商环境开展监督。听取和审议了开发区管委会、区政府关于营造市场化国际化法治化营商环境工作报告，就进一步加大改革创新力度，营造世界一流营商环境提出意见建议。组织代表对港资企业创兴银行南沙支行、港澳青年创新创业基地等开展专题调研，推动完善粤港澳人才交流合作机制。认真学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，组织召开区人大代表民营企业企业家座谈会，听取企业家代表意见建议，努力为我区民营企业发展壮大创造更好环境。组织代表前往地铁 18 号线建设工地（南沙大道段）和南沙大桥（原名虎门二桥）、明珠湾大桥建设施工现场开展专题视察，听取专项工作汇报，支持政府以推进重大交通基础设施建设为抓手，全力打造粤港澳大湾区综合交通枢纽。

### 三、坚持问题导向，促进民生改善

区人大常委会坚持把区委工作的重点、“一府两院”工作的难点、人民群众普遍关心的热点问题作为人大监督工作的重点，积极回应社会关切。

（一）促进民生保障改善。始终把增进群众民生福祉作为人大工作的落脚点，以推进办理市人大2号议案为主线，发挥市、区、镇三级人大联动合力，先后对我区学前教育、紧密型医联体建设、公共文体设施建设等开展专题调研，围绕小区配套幼儿园、文化活动室移交工作持续跟踪问效，督促政府加快补齐民生短板。听取和审议区政府关于大力推进我区优质医疗、教育项目建设情况的报告，全力支持政府加快推进中山大学附属第一（南沙）医院、华南师范大学第二附属中学等重点优质医疗、教育项目建设，打造粤港澳大湾区医疗、教育服务新高地。听取和审议区政府关于推进落实2018年十件民生实事的报告，逐项督查民生实事落实情况，确保政府提出的民生项目清单全部转化为群众的幸福账单。

（二）着力推进生态文明建设。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，审议区政府关于2017年全区环境状况和环境保护目标完成情况的报告，强化对政府落实环保责任的监督，着力解决好群众身边的突出环境问题，努力满足全区人民对优美生态环境的需要。组织代表对

明珠湾起步区新建污水处理设施、各镇（街）污水管网建设情况开展监督检查，督促政府合理规划，科学施工，高标准推进我区污水处理设施及管网建设。对我区新建的 18 座样板公厕、机关单位垃圾分类示范点、生活垃圾强制精准分类以及餐厨垃圾就地资源化处理示范站的建设情况开展专题调研，引导全社会重视做好日常生活“小动作”，实现环境保护“大作为”。

（三）着力提升城市发展品质。聚焦高品质城市建设和精细化管理，听取和审议区政府关于深化平安有序工作情况的报告，要求政府扎实推进“四标四实”工作，夯实城市规范化管理基础。围绕建设更加干净整洁平安有序城市环境的目标，常委会驻会组成人员坚持开展常态化监督检查，及时推动解决群众反映强烈、关系密切的城市管理问题。组织代表对我区历史文化资源保护和利用情况开展专题调研，强调在推进南沙新区、自贸试验区开发建设的同时，加强历史文化资源的传承保护与活化利用。

（四）着力推动农村农业发展。积极支持推进实施乡村振兴战略三年行动计划，组织人大代表视察特色小镇和美丽乡村建设，力促实现强村富民。专题调研我区种业小镇规划、建设、发展情况，积极支持申报建设国家（广东）种业科技创新中心。主动助力精准扶贫工作，组织常委会部分组成人员前往梅州市平远县、蕉岭县对我区实施的精准扶贫及对口

帮扶项目开展专题调研，就进一步加强政府对口帮扶项目管理和严格扶贫资金使用提出意见建议，促进政府及相关部门加大工作力度，坚决打赢脱贫攻坚战。

#### 四、坚持依法治区，强化法律监督

区人大常委会加强对法律实施、法治保障等工作的监督，促进依法行政和公正司法，努力推进全面依法治区。

（一）加强宪法实施监督和法制宣传教育。认真推动新修订宪法学习宣传和贯彻实施，严格落实宪法宣誓制度，促进常委会任命人员牢固树立宪法意识，恪守宪法原则，弘扬宪法精神，履行宪法使命。审阅区政府关于在全区公民中开展法治宣传教育第七个五年规划（中期）实施情况的报告，要求政府深入贯彻中央全面依法治国委员会第一次会议精神，扎实推进“七五”普法规划各项工作，以更多法治宣传教育成果，为我区改革发展创新提供良好法治氛围。

（二）认真开展《广州市南沙新区条例》执法检查。从6月份开始，常委会专门成立执法检查组，综合运用专项检查、听取报告、集中视察等方式，深入了解《广州市南沙新区条例》在我区的贯彻实施情况。检查组先后组织开展6次专项检查 and 1次集中执法检查，实地走访相关机构、单位6个，听取和审阅25个职能部门专项报告，收集书面材料33份，最终形成执法检查报告。报告全面总结了《广州市南沙新区条例》颁布实施4年来在我区贯彻实施取得的积极成



效，认真分析存在问题和原因，并着重从依法推进新区规划、建设、管理和服务等方面提出工作建议，强调要确保条例全面正确实施，为推动南沙新区实现更高质量发展提供有力的法治保障。

（三）积极推动法治政府建设。严格落实依法行政工作定期报告制度，听取和审议区政府 2017 年度依法行政专项工作报告，监督支持区政府扎实推进新时代法治政府建设。进一步加强和改进规范性文件备案审查工作机制，试点开展主动审查工作方式，启用备案审查电子信息平台，促进政府严格依法制定规范性文件。全年备案审查区政府报送的规范性文件 12 件，有效维护法制统一，夯实法治政府建设基础。

（四）积极促进司法公正。听取和审议区人民法院（自贸区法院）关于执行工作情况的报告，助力推动基本解决“执行难”问题，依法审议确定区人民法院（自贸区法院）人民陪审员名额，提升司法公信力。听取和审议区人民检察院（自贸区检察院）关于智慧公诉工作情况的报告，支持打造智慧公诉十大系统，推动南沙智慧检务工作创新发展。积极组织人大代表参加法院庭审、“检务公开日”等活动，促进司法公开、公正。

## 五、坚持夯实基础，发挥代表作用

区人大常委会始终坚持把代表工作作为基础性工作来

抓，积极健全工作机制，不断提升服务水平，为代表更好地依法履职提供有力支持和保障。

（一）着力提升代表履职能力。通过赴高校培训、邀请专家专题辅导、省市人大在线培训等方式，全年组织区内五级人大代表到中国政法大学、浙江大学等开展集中培训学习活动 9 次，累计参训代表达 900 多人（次），推动全区各级人大代表履职能力水平实现新提升。

（二）充分发挥代表主体作用。积极拓展闭会期间代表履职平台，丰富代表知情知政渠道，8 月上旬召开了上半年“一府两院”工作情况通报会，组织区人大代表对区政府工作部门开展问政并进行满意度测评。认真组织开展“更好发挥人大代表作用”主题活动，全区共有五级人大代表 169 名参加了以“我为民、我履职、我行动”为主题的代表进社区活动，收集、转办群众反映问题 126 个。坚持邀请代表列席常委会会议、参加区人大常委会组织的视察调研、执法检查等活动，全年达 415 人（次），推动代表主体作用得到更好发挥。

（三）提高议案建议办理质量。切实加强代表议案建议办理过程中的督办协调和代表沟通，认真研究制定 2017 年度区政府部门、镇街绩效考核体系中人大代表议案、建议办理工作评分标准，督促政府部门、镇（街）进一步重视和加强代表议案、建议办理工作。区三届人大四次会议以来共收到

代表建议 98 件，已按期办结 97 件，另有 1 件闭会期间提出的代表建议正在按期抓紧办理，代表意见建议办理质效得到不断提升。

（四）增强区镇人大工作合力。认真贯彻省、市人大“推进县乡人大工作年”的部署安排，着力解决区、镇（街）人大机构编制、人员配备等突出问题，推动镇（街）人大工作更有实效、建设更加规范。认真落实常委会领导挂点联系制度，定期举行镇（街）人大工作联席会议，进一步强化区镇（街）人大协调联动，形成工作合力，推动全区人大工作整体推进、共同发展。2018 年，黄阁镇人大主席团荣获“广东省县乡人大工作和建设先进集体”称号，广东省人大《人民之声》2019 年第一期对我区人大工作经验做法进行了宣传报道。

（五）扎实做好市人大南沙联组代表服务保障工作。认真做好市人大会议期间南沙联组代表的各项服务保障工作，精心组织落实闭会期间市人大代表会前集中视察、2019 年广州市国民经济和社会发展计划草案、本级预算草案预审调研等活动。组织市人大代表列席区政情通报会和区人大会议，支持市人大代表为促进我区经济发展和社会民生事业进步积极贡献力量。

## 六、坚持从严管理，强化自身建设

区人大常委会牢记打铁还需自身硬，从严落实新时代

党的建设总要求，努力锻造忠诚干净担当的高素质人大干部队伍。

（一）强化政治建设首位意识。坚持在学懂弄通做实上下功夫，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神不断往深里走、往实里做。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，深入开展“大学习、深调研、真落实”工作，强化开创人大工作新局面的责任担当。全面加强区人大常委会党组和机关党支部建设，积极开展“创建新时代模范机关”活动，努力把人大机关锻造得更加坚强有力。

（二）强化党风廉政建设主体责任。始终把推进惩防体系建设和党风廉政建设抓在手上，贯彻落实好党风廉政建设责任制，从源头上防治腐败。认真组织开展2018年“纪律教育学习月”活动和南沙区落实党风廉政建设责任制监督评估系统填报工作，持续加强班子成员和机关党员干部党风廉政建设。始终把政治纪律和政治规矩挺在前面，推动人大机关全面从严治党不断向纵深发展。

（三）强化干部队伍素质建设。主动适应新时代地方人大工作和建设新要求，突出“工作机关”“代表机关”两个重点，全面加强常委会自身建设，不断推动我区人大工作与时俱进、完善发展。进一步加强人大机关干部队伍建设建

设，优化干部知识结构和年龄梯队，努力打造一支理想坚定、政治可靠、业务精湛、作风优良、廉洁勤政的人大干部队伍。

（四）强化人大工作宣传交流。充分利用区人大网站、e南沙网、南沙新区报等媒介宣传人大代表履职动态，及时准确发布人大权威信息，全面展示区、镇（街）人大依法履职的积极形象，营造全社会关心人大工作、支持人大建设的良好氛围。围绕推动粤港澳大湾区建设、提升人大监督实效等方面工作，积极开展对外交流联系，全年共接待全国人大财经委、香港特别行政区全国人大代表以及上海市人大等各级、各地人大考察交流团队30多批190多人（次），有力促进提升我区对外交流影响力。

各位代表，过去一年区人大常委会取得的成绩，是在区委的正确领导下，全体区人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和常委会机关工作人员兢兢业业、履职尽责、扎实工作的结果，是“一府一委两院”和各镇（街）人大密切配合、团结协作的结果，是全区人民充分信任、大力支持的结果。在此，我谨代表区人大常委会，向全体人大代表和所有关心支持人大工作的同志们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，与新时代建设社会主义民主政治的需要，与宪法和法律赋予的职责，与

南沙改革发展新征程和广大人民群众的新期待相对照，我们的工作还存在一些不足，主要表现在：议决重大事项的能力水平还有待提高；监督工作针对性、有效性仍需增强；议案和建议督办、文件备案审查等工作力度需要进一步加大；镇（街）基层人大建设及代表工作有待进一步推进；人大常委会自身建设需进一步加强。我们将高度重视这些问题，虚心听取代表和各方面的意见建议，自觉接受监督，不断加强和改进各项工作。

## 2019 年主要工作计划

各位代表，2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会的关键之年，是粤港澳大湾区建设全面启动之年。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和重要指示批示精神，紧紧围绕区委三届六次全会确定的目标任务，以提高监督工作实效为重点，依法行使宪法和法律赋予的各项职权，更好发挥人大代表作用，为奋力开创我区“三区一中心”建设新局面，打造新时代改革开放新高地作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年。

## **一、提高政治站位，努力在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上有新作为**

自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，继续深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记重要讲话精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持党的领导、人民当家作主与依法治国有机统一，坚持在区委领导下做好人大工作，充分发挥党组作用，将区委决策部署贯穿于人大工作的各方面和全过程。深刻领会习近平总书记视察广东重要讲话的丰富内涵和精神实质，以改革开放再出发的坚定信心和决心，奋力推动南沙人大工作不断开创新局面。

## **二、促进大局发展，努力在重点监督工作上有新成效**

坚持问题导向、目标导向，着力加强对发展所需、改革所向、民心所盼的重大问题的监督。以优化营商环境、深化与港澳全面合作为重点，积极组织区内五级人大代表开展视察、调研，为推动国家新区、自贸试验区改革创新取得更大突破、构建全面开放新格局献计献策。聚焦“四枢纽一窗口”建设，依法加强对国民经济和社会发展规划执行情况的监督，着力提升门户枢纽核心功能，推动经济高质量发展。出台关于建立区政府向区人大常委会报告国有资

产管理情况制度的意见，切实加大对国有资产监管力度。加快推进建设和完善区、镇人大预算联网监督系统，不断提高人大预决算审查监督的能力水平。认真贯彻落实党中央关于预算审核重点向支出预算和政策拓展以及依法审查预决算重点的新要求，积极拓展财政专项资金使用绩效评价。围绕提升村（居）基层医疗机构服务水平、打造优质教育资源、建设更加干净整洁平安有序城市环境等工作，督促解决好群众身边的民生问题，着力建设幸福南沙、平安南沙、法治南沙、美丽南沙、文明南沙，进一步提升人民群众获得感幸福感安全感。跟踪监督人大及其常委会决议、决定和审议意见的落实情况，确保决议、决定落到实处，确保监督工作取得实效。坚持开展规范性文件备案审查工作，有重点地开展专题调研、专项检查、执法检查活动。积极支持参与新一轮地方国家机构改革，不断探索改进监督的方式方法，充分运用法定监督手段促进“一府一委两院”的工作。

### **三、突出主体地位，努力在发挥代表作用上有新举措**

坚持和完善人大常委会组成人员联系代表、代表联系选民制度，积极探索代表工作的新方式新方法，加强代表的学习培训。组织召开区“一府两院”上半年工作情况通报会，强化对代表活动的指导协调和履职工作的激励监督。充分发挥村（居）代表联络站（室）的作用，不断提升代表接待群



众活动的实效。加强与承办单位和相关代表的联系，积极探索督办工作新机制，促进议案和建议办理工作上新水平。加强区、镇人大代表联动，发挥上级人大代表的协调作用，扎实做好对镇（街）人大工作的督促指导，推动区、镇（街）人大协同发展。

#### **四、保持与时俱进，努力在加强自身建设上有新面貌**

深入学习宣传贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断深化对人民代表大会制度的认识，努力提高做好新时代人大工作的本领。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续深化“大学习、深调研、真落实”工作，不断加强和改进工作作风，始终保持同人民群众的血肉联系。组织常委会组成人员加强政治理论、法律法规和业务知识学习，增强促进改革发展、依法治区、社会和谐的能力。继续扎实推进“县乡人大工作年”工作，对标区、镇人大示范点建设标准，进一步优化区人大常委会各工委（办）人员结构，加强镇（街）人大工作力量配备，切实提高参谋助手和服务保障能力。持续深化“创建新时代模范机关”活动，努力把区人大及其常委会建设成为全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

各位代表！新时代需要新担当，新征程呼唤新作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周

围，在区委的坚强领导下，进一步解放思想、坚定信心，奋发进取、砥砺前行，努力书写新时代人大工作的崭新篇章，为推动我区高标准建设“三区一中心”，加快打造新时代改革开放新高地，建设幸福、平安、法治、美丽、文明南沙而努力奋斗！



---

南沙区三届人大五次会议筹备处

2019年3月8日印

(共印470份)